



IMPORTANTĂ A PARTICIPĂRII PUBLICĂ ÎN IMPLEMENTAREA DIRECTIVEI CADRU AP

Directiva 2000/60/CE
(Directiva Cadru Ap):

“(33) Trebuie urmărit obiectivul realizării unei stări bune a apelor pentru fiecare bazin hidrografic, astfel încât măsurile luate cu privire la apele de suprafață și la apele subterane care apar în același sistem ecologic, hidrologic și hidrogeologic să fie coordonate.

(46) pentru a permite participarea publicului în general, în special a utilizatorilor de apă la întocmirea și actualizarea planurilor de gestionare a bazinelor hidrografice, este necesară furnizarea de informații corespunzătoare cu privire la măsurile preconizate și raportarea cu privire la evoluția punerii în aplicare a acestora, astfel încât publicul să poată interveni înainte de adoptarea deciziilor finale referitoare la măsurile necesare.”

UNIUNEA EUROPEANĂ



Finanțat prin PHARE

Definiii conform Directivei Cadru a Apei nr.2000/60/CE

(a) „participare publică” Accesul publicului de a influența rezultatul unor planuri și procese de lucru. Directiva Cadru nu utilizează termenul de „public” ci utilizează definițiile folosite în Directiva SEIA (2001/42/EC) și în Convenția de la Aarhus (art.2(4)): „Una sau mai multe persoane fizice sau juridice, în concordanță cu legislația națională sau cu practicile din fiecare țară, asociațiile, organizațiile sau grupurile acestora”;

(b) „parte interesată (stakeholder)” orice persoană sau grup care are un interes într-o problemă, fie că ei vor fi afectați direct, fie că ei pot avea o influență în rezultat. „Parte interesată” poate fi considerată și membrii publicului care nu sunt conștienți că vor fi afectați (în practică simpli cetățeni, ONG-uri și societăți comerciale mici);

(c) „ONG” organizație neguvernamentală ;

(d) „publicul larg” membrii publicului care au un interes limitat sau o influență limitată asupra rezultatului privind problema respectivă. Împreună pot avea o influență semnificativă ;

(e) „consultare” nivelul cel mai jos al participării publice dacă considerăm că oferirea de informații este elementul de bază al procesului de consultare. Autoritățile fac accesibile documentele pentru comentarii în scris, organizează dezbateri publice sau se informează în mod activ asupra opiniei publice prin interviuri și sondaje de opinie;

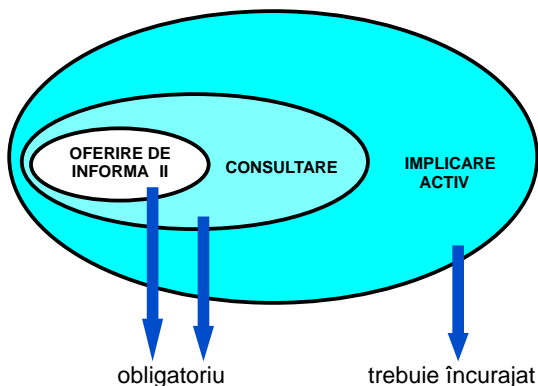
(f) „implicare activă” un nivel mai ridicat al participării publice decât consultarea. Implicarea activă înseamnă că părțile implicate sunt invitate să contribuie activ la procesul de planificare prin dezbaterile problemelor respective și contribuie la soluționarea lor;

(g) „PMBH” Planul de Management al Bazinelor Hidrografice solicitat de Directiva Cadru conform articolului 13 din Directivă ;



Participarea activă a publicului este considerată foarte importantă în atingerea obiectivelor Directivei!!!

Conform Directivei participarea publică poate avea trei forme:



Conform Articolului 14 al Directivei Cadru a Apei care se refer la Informarea și consultarea publicului:

1. Statele membre vor încuraja implicarea activ a părților interesate în implementarea acestei Directive, în special în realizarea, revizuirea și reactualizarea planurilor de management al bazinelor hidrografice. Statele membre se vor asigura ca pentru fiecare bazin hidrografic, autoritatea competentă va publica și va face accesibil pentru comentarii de către public, incluzând utilizatorii, următoarele:

- a.) etapele și programul de lucru privind realizarea planului, incluzând măsurile care vor fi luate privind consultările, cel puțin în cu trei ani înaintea începerii perioadei la care se referă planul;
- b.) un rezumat interimar al celor mai importante măsuri de management al apelor identificate în bazinul hidrografic cu cel puțin doi ani înaintea perioadei la care se referă planul respectiv;
- c.) varianta de lucru al planului de management bazinal cu cel puțin un an înaintea începerii perioadei la care se referă planul;

La cerere trebuie să se asigure accesul la documentele de bază și la informațiile utilizate pentru elaborarea variantei de lucru al planului de management bazinal.

2. Statele membre trebuie să asigure o perioadă de cel puțin ase luni pentru comentarii în scris a tuturor documentelor în vederea asigurării unei implicări și consultări active a celor interesați.

3. Paragrafele 1 și 2 se aplică în egală măsură și în cazul reactualizării planurilor de management al bazinelor hidrografice.

Planul de management al bazinelor hidrografice trebuie să conțină următoarele elemente:

(9) descrierea măsurilor luate privind informarea și consultarea publicului, rezultatele acestor consultări și schimbările efectuate în planul de management în urma acestor consultări

(11) punctele de contact și procedurile privind obținerea documentațiilor și informațiilor de bază la care se referă articolul 14 (1) și în special detalii privind măsurile de control adoptate și datele actuale obținute prin activitatea de monitorizare

Conform Directivei Cadru, realizarea planului de management bazinal are următoarele etape:

Decembrie 2006, cel târziu iulie 2007	Program de lucru stabilit pentru realizarea planului de management, incluzând declararea măsurilor de consultare care se vor lua. Comentarii în scris
Decembrie 2007, cel târziu iulie 2008	Revizuirea interimară a tuturor problemelor importante de management al apelor identificate în bazinul hidrografic. Comentarii în scris
Decembrie 2008, cel târziu iulie 2009	Varianta de lucru (schimb) al planului de management al bazinului hidrografic accesibil publicului larg. Comentarii în scris
Decembrie 2009 cel târziu	Începerea implementării planului.

În România au fost înființate Comitetele de Bazin prin care publicul larg poate avea acces la informații și poate influența deciziile privind gestionarea apelor.

Conform HG 1.212 din 29 noiembrie 2000, care stabilește funcționarea Comitetelor de Bazin publicul larg poate avea acces la lucrările Comitetelor de Bazin prin membrii alei după cum urmează :

- e) un președinte de consiliu județean, ales de președinții consiliilor județene din bazinul hidrografic respectiv;
- f) 3 primari, dintre care 2 primari de municipii și un primar de oraș sau de comună, alei de primarii localităților din bazinul hidrografic respectiv;
- g) 3 reprezentanți ai utilizatorilor de apă din bazinul hidrografic respectiv, persoane juridice, propuși de comitet, în funcție de cerințele de apă și de impactul apelor uzate evacuate asupra resurselor de apă ;
- h) un reprezentant al organizațiilor neguvernamentale pentru protecția mediului sau pentru protecția consumatorilor, cu sediul în bazinul hidrografic respectiv, desemnat de acestea;

În vederea înlesnirii accesului publicului larg la informații, Comitetul de Bazin trebuie să asigure:

- (i) informarea publicului privind acțiunile organizate cu cel puțin 30 de zile înainte de data desfășurării acestora;
- (ii) dezbateri și audieri publice asupra tuturor problemelor propuse spre aprobare;
- (iii) accesul publicului la ședințele și documentele lor oficiale;

Conceptul central al Directivei Cadru Apă este **INTEGRAREA**, văzut ca un element cheie al managementului și protecției apei într-un bazin hidrografic.

În acest sens trebuie avut în vedere:

- Integrarea obiectivelor de mediu
- Integrarea resurselor de apă la nivelul bazinului hidrografic
- Integrarea utilizării apei cu funcțiunile și valorile pe care le reprezintă
- Integrarea diferitelor discipline, analize și expertize
- Integrarea legislației privind apa într-un cadru unic și coerent
- Integrarea aspectelor relevante din punct de vedere managerial, economic și ecologic
- Integrarea părților interesate și a societății civile în procesul de luare a deciziilor
- Integrarea diferitelor nivele de luare a deciziilor care influențează statutul resurselor de apă

